

**DIPUTADO CELESTINO ABREGO ESCALANTE  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA  
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO  
LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO  
P R E S E N T E**

**LICENCIADO JOSÉ FRANCISCO OLVERA RUIZ, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE HIDALGO, EN EJERCICIO DE LA FACULTAD QUE ME CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 47, FRACCIÓN I, Y 71, FRACCIÓN XXXVIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE HIDALGO, SOMETO A ESA SOBERANÍA, PARA SU ANÁLISIS, DISCUSIÓN Y EN SU CASO APROBACIÓN, LA PRESENTE INICIATIVA DE DECRETO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO DE HIDALGO PARA EL EJERCICIO FISCAL DEL AÑO 2015, EN BASE A LA SIGUIENTE:**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**PRIMERO.** Es una prioridad de mi gobierno orientar las políticas, programas y acciones a la consecución de resultados, por lo que la política de gasto se establece en un marco de eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de los recursos públicos.

En este sentido, cobra especial relevancia la instrumentación de la planeación orientada a resultados. Para ello, se han instituido los mecanismos necesarios para establecer la adecuada vinculación de los recursos asignados a los programas que conforman el Presupuesto de Egresos, al logro de resultados de la Actualización del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 y de los programas derivados del mismo, fortaleciendo con ello, el Sistema de Evaluación del Desempeño.

**SEGUNDO.** Se incorporan dentro de este Presupuesto los criterios de racionalidad, austeridad, transparencia y disciplina presupuestal establecidos por el Congreso del Estado, en cuyas previsiones de gasto público se procurará incrementar las medidas del uso racional de los recursos disponibles, sin afectar con ello, la función sustantiva de esa Soberanía.

Mención especial merecen los esfuerzos administrativos y de racionalidad de la Auditoría Superior del Estado que busca posicionarse como una institución objetiva e imparcial, técnicamente sólida y sujeta a un proceso de mejora continua. De esta manera, contribuye a generar confianza en la ciudadanía respecto al manejo de los recursos y a fortalecer una cultura gubernamental de transparencia y rendición de cuentas.

**TERCERO.** En las asignaciones de gasto previstas en el Presupuesto 2015, el Poder Judicial y los entes autónomos asumen la responsabilidad de ejercer los recursos que le asignen, desde criterios insoslayables de racionalidad, mejora continua, transparencia y rendición de cuentas.

**CUARTO.** El monto de egresos de los dos últimos ejercicios fiscales observa, en cuanto a su asignación original, una estrategia conservadora al no comprometer erogaciones sin su correspondiente sustento en el ingreso, en este sentido el presupuesto 2012 contenía una previsión de 27,689.9 millones de pesos, no obstante producto de la intensa gestión de mi gobierno al cierre, se obtuvieron recursos adicionales del gobierno federal que permitieron una erogación de 35,442.1 millones de pesos lo que significó recursos adicionales por 7,757.2 millones de pesos. Para el ejercicio 2013 el comportamiento observado fue similar de una asignación original prevista en 27,137.3 millones de pesos, se lograron obtener 11,513.8 millones de pesos de recursos adicionales que se expresaron al cierre con una erogación total de 38,561.1 millones de pesos.

**QUINTO.** La estimación de los egresos para el presente ejercicio alcanzará los 31,930.1 millones de pesos, las proyecciones realizadas para los ejercicios 2016 y 2017 estiman crecimientos de 3.2% y 5.3%, lo que significarían montos de 32,983.3 y 34,742.7 millones de pesos respectivamente.

**SEXTO.** La clasificación administrativa contiene las previsiones conforme a los ejecutores de gasto, en ella se puede observar su agrupación en torno a los diferentes ramos que existen, así destaca el crecimiento promediado de los ramos autónomos de 2015 respecto a 2014 en 10.4%, los ramos administrativos dan cuenta y razón del gasto a efectuarse por el sector central del Ejecutivo, mismas que muestran un crecimiento de 6.5% respecto al ejercicio inmediato anterior.

**SÉPTIMO.** La clasificación finalidad-función, permite visualizar de manera general la orientación del gasto y con ello las vocaciones gubernamentales, en este sentido resulta clara su orientación social al ser destino del 60% del gasto público de la entidad, la función gobierno el 14%, en la finalidad de desarrollo económico se canalizará el 4% y para otras no clasificadas en funciones anteriores el 22%. En torno a esta estructura se construyen el grueso de las políticas, programas, proyectos y acciones gubernamentales especialmente diseñadas para cubrir las necesidades de los ciudadanos y alcanzar una ejecución del gasto público orientada a resultados.

**OCTAVO.** Como lo exige la conducción de una hacienda pública responsable y equilibrada es objetivo primordial mantener una posición fiscal sostenible, para ello existe plena congruencia entre el nivel de erogaciones y la capacidad de generación de recursos públicos, por lo que la propuesta de gasto 2015 es acorde con el logro de las metas de ingreso estimados en la ley en la materia.

**NOVENO.** El rubro de gasto que tradicionalmente reviste mayor cuantía es el presupuesto canalizado a la educación básica con 14,348.5 millones de pesos. Es de destacar que bajo las nuevas disposiciones federales en la materia, la administración de este recurso queda bajo la responsabilidad federal, quienes se encargarán de cubrir las percepciones del personal docente de este sector.

**DÉCIMO.** Este Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos se integra por los siguientes títulos: de las Asignaciones del Presupuesto de Egresos; de las Participaciones y Aportaciones Federales para el Estado y sus Municipios; y de los Lineamientos Generales para el ejercicio fiscal.

Dos capítulos conforman el título primero, en el capítulo I se abordan disposiciones de carácter general que deben observar los titulares de las dependencias y las entidades de la administración pública del Estado en el ejercicio presupuestal de sus asignaciones. En el capítulo II, denominado de las erogaciones, se establece con precisión el monto de gasto neto total durante el ejercicio 2015, y ofrece pormenores relacionados con los rubros más representativos del Presupuesto, desagregados en los anexos 1 al 52 de este mismo Decreto.

El título segundo está dedicado exclusivamente a abordar aspectos relacionados con la transferencia de recursos federales a la entidad y sus municipios, para este fin en el primer capítulo, de las aportaciones federales, se establecen las disposiciones normativas que existen para cada uno de los fondos recibidos por concepto del ramo federal **33** denominado Aportaciones Federales a Entidades Federativas y Municipios, el contenido de este capítulo tiene por objeto precisar las disposiciones existentes en materia de información, rendición de cuentas, transparencia y evaluación; el segundo capítulo de este título aborda disposiciones respecto a los convenios y subsidios federales que reciben las diferentes unidades presupuestales de la administración pública. Los recursos a municipios y las obligaciones a las que están sujetos para el manejo y uso de estos recursos se detallan en el capítulo tercero.

Las prácticas que habrán de cumplir los titulares de las dependencias y entidades paraestatales y organismos autónomos para el ejercicio eficiente del Presupuesto, son el aspecto sustancial del título tercero, en cuyo capítulo primero se establecen las disposiciones generales para un ejercicio eficiente; en el capítulo segundo se abordan las medidas de austeridad, mejora y modernización de la gestión pública; en el capítulo tercero se detalla el tema de los servicios personales; el capítulo cuarto señala las disposiciones para la igualdad entre mujeres y hombres; mientras que en el capítulo quinto alude a las adquisiciones; el sexto a la inversión pública; el séptimo a la evaluación y el desempeño; y el octavo a la administración y control de la deuda pública.

El Presupuesto se presenta en las diversas clasificaciones establecidas por el Consejo Nacional de Armonización (CONAC), mismas que permiten una mejor comprensión desde diferentes perspectivas para el destino del gasto, lo que le otorga una mayor transparencia al proceso de asignación, además de hacer evidente el estricto control que existe sobre él.

Por lo anterior, he tenido a bien presentar a ese H. Congreso del Estado la presente Iniciativa de:

## **DECRETO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO DE HIDALGO PARA EL EJERCICIO FISCAL 2015**

### **TÍTULO PRIMERO DE LAS ASIGNACIONES DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS**

#### **CAPÍTULO I Disposiciones generales**

**Artículo 1.** La asignación, ejecución, control y la evaluación del gasto público para el ejercicio fiscal del 2015, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente, se realizarán conforme a lo establecido en la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental; Ley de Coordinación Fiscal; Ley de Deuda Pública; Ley de la Auditoría Superior; Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; y Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas, todas del Estado de Hidalgo, además de las disposiciones federales en la materia como: la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; la Ley General de Contabilidad Gubernamental; la Ley de Coordinación Fiscal y ordenamientos que resulten aplicables.

**Artículo 2.** Para la interpretación y efectos del presente Decreto, se entenderá por:

- I. **Adecuaciones presupuestarias:** Las modificaciones a las estructuras funcional programática, administrativa y económica, a los calendarios de presupuesto y las ampliaciones y reducciones al Presupuesto de Egresos o a los flujos de efectivo correspondientes, siempre que permitan un mejor cumplimiento de los objetivos de los programas a cargo de los ejecutores de gasto;
- II. **Analítico de plazas:** Incorpora el total de las plazas u horas presupuestarias de carácter permanente, conforme al tabulador de sueldos y salarios respectivo;

- III. **Anexo:** Las desagregación de gasto e información complementaria que forman parte integral del Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Hidalgo para el ejercicio fiscal 2015;
- IV. **Clasificación administrativa:** La que tiene como objetivo identificar el agente que realiza la erogación de los recursos públicos, se desglosa a través de asignaciones denominadas ramos presupuestarios, como el de la Administración Pública, de los Poderes, o de los Órganos autónomos;
- V. **Clasificación económica:** Permite ordenar las transacciones económicas de los entes públicos de acuerdo con su naturaleza económica, con el propósito general de analizar y evaluar el impacto de la política y gestión fiscal y sus componentes sobre la economía en general;
- VI. **Clasificación funcional del gasto:** La que agrupa los gastos según los propósitos u objetivos socioeconómicos que persiguen los diferentes entes públicos. Presenta el gasto público según la naturaleza de los servicios gubernamentales brindados a la población. Con dicha clasificación se identifica el presupuesto destinado a finalidades de: Gobierno, Desarrollo Social, Desarrollo Económico y Otros no Clasificados; permitiendo determinar los objetivos generales de las políticas públicas y los recursos financieros que se asignan para alcanzarlos;
- VII. **Clasificación geográfica:** Identifica las previsiones de gasto con base en su destino geográfico, a partir del catálogo de entidades federativas y/o municipios;
- VIII. **Clasificación por objeto del gasto:** El instrumento que permite registrar de manera ordenada, sistemática y homogénea las compras, los pagos y las erogaciones autorizados en capítulos, conceptos y partidas con base en la clasificación económica del gasto. Este clasificador permite formular y aprobar el Proyecto de Presupuesto de Egresos desde la perspectiva económica y dar seguimiento a su ejercicio;
- IX. **Clasificación por proyecto:** Permite identificar la asignación de recursos distribuidos a los proyectos propuestos por las dependencias y entidades que dan estructura y consistencia a la consecución de programas presupuestales;
- X. **Clasificación por tipo de gasto:** Es el documento que identifica la naturaleza económica del gasto, de acuerdo a tres categorías: 1 Gasto Corriente; 2 Gasto de Capital; y 3 Amortización de la deuda y disminución de pasivos;
- XI. **Clasificación programática:** Técnica presupuestaria que pone especial atención a las actividades que se realizan más que a los bienes y servicios que

se adquieren. Contiene un conjunto armónico de programas, proyectos y metas que se deben realizar a corto plazo y permite la racionalización en el uso de recursos al determinar objetivos y metas; asimismo, identifica responsables del programa y establece las acciones concretas para obtener los fines deseados;

- XII. **CISCMRDE:** La Comisión Interna de Seguimiento y Cumplimiento de las Medidas de Racionalidad, Disciplina y Eficiencia del Gasto Público;
- XIII. **CONAC:** El Consejo Nacional de Armonización Contable;
- XIV. **Contraloría:** La Secretaría de Contraloría y Transparencia Gubernamental;
- XV. **Decreto:** El Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Hidalgo para el ejercicio fiscal 2015;
- XVI. **Dependencia:** La Secretaría del Poder Ejecutivo del Estado que establece la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Hidalgo, incluyendo a sus respectivos órganos administrativos desconcentrados;
- XVII. **Ejecutores de gasto:** Los poderes Legislativo y Judicial, los entes autónomos a los que se asignen recursos del Presupuesto de Egresos a través de los ramos autónomos, las dependencias y entidades, que realizan las erogaciones con cargo al Presupuesto de Egresos, así como los ayuntamientos de los municipios y las entidades de la administración pública municipal;
- XVIII. **Entes autónomos:** Las personas de derecho público con autonomía en el ejercicio de sus funciones y en su administración, creadas por disposición expresa de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Hidalgo a las que se asignen recursos del Presupuesto de Egresos a través de los ramos autónomos;
- XIX. **Entes públicos:** Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado; los entes autónomos; los municipios; y las entidades de la administración pública paraestatal y paramunicipal;
- XX. **Entidades:** Los organismos descentralizados, empresas de participación estatal y fideicomisos públicos, que de conformidad con la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Hidalgo sean considerados entidades paraestatales;
- XXI. **Entidades de control presupuestal directo:** Las entidades cuyos ingresos están comprendidos en su totalidad en la Ley de Ingresos y sus egresos forman parte del gasto neto total;

- XXII. **Entidades de control presupuestal indirecto:** Las entidades cuyos ingresos propios no están comprendidos en la Ley de Ingresos, y sus egresos no forman parte del gasto neto total, salvo aquellos subsidios y transferencias que en su caso reciban;
- XXIII. **Fideicomisos públicos:** Las Entidades no personificadas a partir de las cuales el Ejecutivo Estatal o alguna de las demás entidades paraestatales constituyen con el objeto de auxiliar al Estado en el Desarrollo de alguna de sus áreas prioritarias del desarrollo;
- XXIV. **Gasto neto total:** La totalidad de las erogaciones aprobadas en el Presupuesto de Egresos con cargo a los ingresos previstos en la Ley de Ingresos, las cuales no incluyen las amortizaciones de la deuda pública y las operaciones que darían lugar a la duplicidad en el registro del gasto;
- XXV. **Gasto corriente:** Al conjunto de erogaciones que no tienen como contrapartida la creación de activos, sino que constituye un acto de consumo. Son los gastos en recursos humanos y de compra de bienes y servicios, necesarios para la administración y operación gubernamental;
- XXVI. **Gasto federalizado:** El gasto federalizado o descentralizado se integra por los recursos públicos que el gobierno federal transfiere a los estados y municipios del país para que estos últimos afronten sus necesidades de gasto en materia de educación, salud, infraestructura e inversión social, seguridad pública, entre otros rubros;
- XXVII. **Gasto de inversión o capital:** Erogaciones que realizan dependencias y entidades de la administración pública tendientes a adquirir, ampliar, conservar y mejorar sus bienes de capital, incluyendo también la adquisición de acciones y títulos de crédito de terceros, construcción de obras públicas y desarrollo de acciones para promover el incremento de la capacidad productiva de los diversos sectores de la economía;
- XXVIII. **Gasto no programable:** Las erogaciones a cargo del Gobierno del Estado que derivan del cumplimiento de obligaciones legales o del Presupuesto de Egresos, que no corresponden directamente a los programas para proveer bienes y servicios públicos a la población;
- XXIX. **Gasto programable:** Las erogaciones en cumplimiento de sus atribuciones conforme a los programas para proveer bienes y servicios públicos a la población;

- XXX. **Matriz de Indicadores para Resultados (MIR):** Es un instrumento para el diseño, organización, ejecución, seguimiento, evaluación y mejora de los programas, resultado de un proceso de planeación realizado con base en la Metodología de Marco Lógico;
- XXXI. **Metodología del Marco Lógico (MML):** es una herramienta de trabajo con la cual un evaluador puede examinar el desempeño de un programa en todas sus etapas. Permite presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y sus relaciones de causalidad. Asimismo, sirve para evaluar si se han alcanzado los objetivos y para definir los factores externos al programa que pueden influir en su consecución;
- XXXII. **Programa Anual de Evaluación (PAE):** Establecer el calendario de ejecución de las evaluaciones de los programas en operación y los que vayan a comenzar su ejecución, vincular el calendario de ejecución de las evaluaciones con las actividades de programación y presupuesto, determinar los tipos de evaluación que se aplicarán mediante un programa integral y gradual;
- XXXIII. **Periódico Oficial:** El Periódico Oficial del Estado de Hidalgo;
- XXXIV. **Poderes:** El Poder Legislativo, el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial;
- XXXV. **Programa:** Nivel o categoría programática que contiene un conjunto de acciones afines y coherentes a través de las cuales se pretende alcanzar objetivos y metas previamente determinadas por la planeación, para lo cual se requiere combinar recursos: humanos, tecnológicos, materiales, naturales, financieros; contienen un conjunto interdependiente de proyectos los cuales especifican tiempo y espacio en el que se van a desarrollar y atribuye responsabilidades a una o varias unidades ejecutoras debidamente coordinadas;
- XXXVI. **Ramo:** La previsión de gasto con el mayor nivel de agregación en el Presupuesto de Egresos;
- XXXVII. **Ramos administrativos:** Los ramos por medio de los cuales se asignan recursos en el Presupuesto de Egresos a las dependencias y en su caso entidades;
- XXXVIII. **Ramos autónomos:** Los ramos por medio de los cuales se asignan recursos en el Presupuesto de Egresos a los poderes Legislativo y Judicial y a los entes autónomos;
- XXXIX. **Ramos generales:** Los ramos cuya asignación de recursos se prevé en el Presupuesto de Egresos derivada de disposiciones legales o por disposición

expresa del titular del Ejecutivo en el Presupuesto de Egresos, que no corresponden al gasto directo de las dependencias, aunque su ejercicio esté a cargo de éstas;

- XL. **Sistema Estatal de Evaluación del Desempeño (SEED):** El conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer el impacto social de los programas y de los proyectos;
- XLI. **Secretaría:** La Secretaría de Finanzas y Administración;
- XLII. **Secretaría de Planeación:** La Secretaría de Planeación, Desarrollo Regional y Metropolitano;
- XLIII. **Subsidios:** Las asignaciones de recursos públicos previstas en el Presupuesto de Egresos que a través de las dependencias y entidades, se otorgan a los diferentes sectores de la sociedad a los municipios para fomentar el desarrollo de actividades sociales o económicas prioritarias de interés general;
- XLIV. **Transferencias:** Las asignaciones de recursos previstas en los presupuestos de las dependencias, destinadas a las entidades bajo su coordinación sectorial o en su caso, a los órganos administrativos desconcentrados, para sufragar los gastos de operación y de capital, incluyendo el déficit de operación y los gastos de administración asociados al otorgamiento de subsidios, así como las asignaciones para el apoyo de programas de las entidades vinculados con operaciones de inversión financiera o para el pago de intereses, comisiones y gastos, derivados de créditos contratados;
- XLV. **Unidad Presupuestal:** Cada uno de los órganos o dependencias de la Administración Pública del Estado que tiene a su cargo la administración de los recursos financieros, humanos, materiales y los servicios generales y sociales, con el fin de cumplir con eficacia y eficiencia la misión que le ha sido conferida en las disposiciones legales y reglamentarias;
- XLVI. **Unidad Técnica de Evaluación del Desempeño (UTED):** Dirección General de la Secretaría de Finanzas y Administración sobre quien recae la responsabilidad de dictaminar y aplicar la metodología, normatividad, procedimientos y términos que se establezcan para la operación del sistema de evaluación del desempeño;  
y

XLVII. Cualquier otro término no contemplado en el presente artículo, se deberá entender conforme al glosario de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las demás ordenamientos en la materia.

**Artículo 3.** El ejercicio del presupuesto se apegará a los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, para satisfacer los objetivos a los que estén destinados, en apego a lo previsto al Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 108 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Hidalgo.

**Artículo 4.** En la ejecución del gasto público, las dependencias y entidades deberán considerar como único eje rector y articulador la Actualización del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016; tomando en cuenta los compromisos, los objetivos y las metas contenidos en el mismo, así como en los programas sectoriales, institucionales y especiales que de él derivan, e implementando la metodología del marco lógico como instrumento de la gestión para resultados a través de los programas presupuestales.

**Artículo 5.** Los titulares de las dependencias y entidades, y los servidores públicos facultados para ejercer recursos, en el ámbito de sus respectivas competencias, serán responsables de que se cumplan estrictamente las disposiciones de gasto emitidas en la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental y las adicionales previstas en el presente Decreto, así como cualquier otra política, norma y lineamiento, dados a conocer por la Secretaría durante el año 2015.

Los entes públicos deberán sujetarse a los montos autorizados en este presupuesto para sus respectivos programas presupuestales, salvo que se autoricen adecuaciones presupuestarias en los términos del artículo 36 de este Decreto y las demás disposiciones aplicables. Asimismo, los recursos económicos que recauden u obtengan, sólo podrán ejercerlos conforme al presupuesto autorizado y en su caso, a través de las ampliaciones extraordinarias correspondientes.

**Artículo 6.** Los poderes y entes autónomos, se sujetarán a las disposiciones de este Decreto, en lo que no se contraponga a los ordenamientos legales que los rigen. El incumplimiento de dichas disposiciones, será sancionado en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Hidalgo y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 7.** La interpretación del presente Presupuesto de Egresos, para efectos administrativos y exclusivamente en el ámbito de competencia del Ejecutivo Estatal, corresponde a la Secretaría, y a la Contraloría en el marco de sus atribuciones. Quienes harán cumplir las disposiciones establecidas en el presente Decreto, así como determinar las normas y procedimientos administrativos tendientes a armonizar, transparentar, racionalizar y llevar a cabo un mejor control del gasto público estatal. Lo anterior, sin

perjuicio de la interpretación que corresponda a otros poderes estatales de sus respectivas competencias.

**Artículo 8.** En la celebración y suscripción de convenios o acuerdos en los que se comprometa el patrimonio o el erario estatal, será obligatoria la intervención de la Secretaría.

**Artículo 9.** La información que en términos del presente Decreto deba remitirse a la Cámara de Diputados, será enviada a la Mesa Directiva de la misma, la cual turnará dicha información a las comisiones competentes, en forma impresa y en formato electrónico, con el nivel de desagregación que establece las disposiciones normativas vigentes.

En caso de que la fecha límite para presentar la información sea un día inhábil, la misma se recorrerá al día hábil siguiente.

**Artículo 10.** La Secretaría reportará en los informes trimestrales sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, que incluirán el desglose de los proyectos de inversión previstos en este Decreto; informes de avance de gestión financiera y cuenta de la hacienda pública.

Conforme se avance gradualmente en la generación de información detallada, en estos informes también se incluirá, la evolución de las erogaciones de los programas presupuestarios correspondientes a: la igualdad entre mujeres y hombres; para niñas, niños y adolescentes; de ciencia, tecnología e innovación; especial concurrente para el desarrollo sustentable; erogaciones para el desarrollo integral de los jóvenes; recursos para la atención de grupos vulnerables; erogaciones para el desarrollo integral de la población indígena; cambio climático y medio ambiente.

## **CAPÍTULO II**

### **De las erogaciones**

**Artículo 11.** El gasto neto total previsto en el presente Presupuesto de Egresos importa la cantidad **de \$31,930,164,196 (treinta y un mil novecientos treinta millones ciento sesenta y cuatro mil ciento noventa y seis pesos)** y corresponde al total de los ingresos aprobados en la Ley de Ingresos.

Este monto podrá verse incrementado en caso de que los recursos previstos en el Decreto 219 publicado en el Periódico Oficial Núm. 45, alcance uno de fecha 10 de noviembre de 2014 que autoriza al Ejecutivo del Estado la contratación de un nuevo financiamiento en materia de Deuda Pública, se hagan efectivos en el ejercicio 2015.

**Artículo 12.** El gasto neto total se distribuye conforme a lo establecido en los anexos de este Decreto y su tomo I, para fines de presentar la información presupuestal con una mayor transparencia se desagrega de la manera siguiente:

- I. Las erogaciones del gasto neto total por ramos autónomos, administrativos y generales, se distribuyen conforme a lo previsto en el anexo 1 del presente Decreto;
- II. Las asignaciones previstas para el Poder Ejecutivo, incluyendo la administración centralizada y descentralizada, importan la cantidad de \$25,060,963,198 y se integran conforme al anexo 2 del presente Decreto;
- III. En el anexo 3 se da cuenta de la distribución del presupuesto por ente público, mismos que en su conjunto conforman un monto de \$31,930,164,196;
- IV. Los entes autónomos importan la cantidad de \$129,961,071 y se detallan sus erogaciones de acuerdo al anexo 4 del presente Decreto;
- V. Los recursos asignados para el Poder Legislativo ascienden a la cantidad de: \$202,550,762 y se especifican los montos que corresponden a cada unidad presupuestal y su capítulo de gasto en el anexo 5 de este Decreto;
- VI. En el anexo 6 se incorporan las asignaciones previstas para el Poder Judicial ascienden a \$373,251,127 y se especifican los montos que corresponden a cada unidad presupuestal y su capítulo de gasto;
- VII. Las erogaciones correspondientes al Instituto Estatal Electoral importan la cantidad de \$81,133,249 y se integran conforme al anexo 7 del presente Decreto;
- VIII. Se presenta de manera desagregada el gasto previsto para las prerrogativas de los partidos políticos, mismo que tiene una asignación de \$26,229,532 y su detalle se observa en el anexo 8;
- IX. Las asignaciones previstas para Comisión de Derechos Humanos del Estado son de \$32,677,675 y su objeto del gasto a nivel de capítulo, se muestra en el anexo 9 del presente Decreto;
- X. El monto previsto para el Instituto de Acceso a la Información Pública Gubernamental alcanza la cantidad de \$16,150,147, mismo que se detalla de acuerdo a su objeto del gasto a nivel de capítulo, en el anexo 10 de este Decreto;

- XI. En el anexo 11, se clarifican los recursos previstos para el Poder Ejecutivo en su administración central, mismos que observan una asignación de \$5,803,313,223 y se presentan, de acuerdo a su objeto del gasto a nivel de capítulo;
- XII. Las prioridades de gasto en este Presupuesto de Egresos se detallan en el anexo 12 de este Decreto;
- XIII. Las asignaciones previstas para la administración descentralizada ascienden a la cantidad de \$19,257,649,975 y se detalla de acuerdo a su objeto del gasto a nivel de capítulo en el anexo 13 del presente Decreto;
- XIV. Las entidades sujetas a control presupuestal directo y control presupuestal indirecto se puntualizan en el anexo 14, asimismo se establece en el anexo 15 las entidades apoyadas presupuestalmente y las no apoyadas presupuestalmente;
- XV. Las erogaciones para el Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios se distribuyen conforme a lo previsto en el anexo 16 de este Decreto; la aplicación, destino y distribución estimada de los recursos provenientes de dicho ramo es motivo del anexo 17 y las cuentas bancarias productivas con que se manejan se especifican en el anexo 18;
- XVI. En materia de inversión, las erogaciones previstas en el ejercicio 2015 por programas con recursos concurrentes por orden de gobierno se especifican en el anexo 19;
- XVII. Es de destacarse que para el ejercicio 2015 no se cuenta con contratos de asociaciones público-privadas ni con proyectos de inversión en infraestructura para realizar erogaciones plurianuales, o proyectos de infraestructura productiva de largo plazo, razón por la que no se desagrega esta información en ningún anexo;
- XVIII. En la contratación de obras públicas y conforme a la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas para el Estado de Hidalgo, los montos que definirán el procedimiento de adjudicación de las obras públicas y servicios relacionados con éstas, que podrán realizar los entes públicos durante el año 2015, serán los señalados en el anexo 20. Los montos establecidos deberán considerarse sin incluir el importe del Impuesto al Valor Agregado;
- XIX. El resumen de plazas que conforman la estructura orgánica del Poder Ejecutivo pueden consultarse en el anexo 21 del presente Decreto, mientras que los límites de las remuneraciones de los servidores públicos de la Estado se precisan en el anexo 22; y en el anexo 23 se presenta el analítico de plazas;

- XX. La remuneración total anual autorizada y los tabuladores correspondientes a las percepciones ordinarias y extraordinarias de los servidores públicos a la máxima representación de los ejecutores de gasto que a continuación se indican, se presentan en los siguientes anexos de este Decreto: Anexo 24. Poder Legislativo; Anexo 25. Poder Judicial; Anexo 26. Instituto Estatal Electoral; Anexo 27. Comisión Estatal de los Derechos Humanos; Anexo 28. Instituto Estatal de Acceso a la Información Pública Gubernamental;
- XXI. Los anexos 29, 30, 30 y 32, dan cuenta de recursos canalizados a la educación, la salud, la asistencia social y la seguridad pública respectivamente;
- XXII. Los gastos de comunicación social se especifican en el anexo 33;
- XXIII. Los subsidios y subvenciones que otorga el Gobierno del Estado conforman el anexo 34 y el detalle de cada uno de ellos es desarrollado en los anexos 35,36, 37 y 38, relacionados con los aspectos de, ayudas sociales a personas, a programas de capacitación, a instituciones de enseñanza, y a instituciones sin fines de lucro, respectivamente;
- XXIV. El destino de gasto previsto para las erogaciones para contingencias es tema del anexo 39, en donde se incluyen las provisiones para atender desastres naturales y otros siniestros;
- XXV. Los recursos previstos para el ramo provisiones salariales y económicas se especifican en el anexo 40.
- XXVI. En el anexo 41, se establece el detalle de las asignaciones convenidas para efecto de pensiones y jubilaciones;
- XXVII. Las asignaciones totales que por ley corresponde transferir a los municipios se muestran en el anexo 42, en los anexos 43 y 44 se establece la diferencia de las que corresponden a participaciones y aportaciones;
- XXVIII. La desagregación por municipio y por cada uno de los fondos de participaciones y aportaciones se puede observar en los anexo 45 y 46;
- XXIX. La suma de recursos destinados a cubrir el costo financiero de la deuda pública se distribuyen conforme a lo establecido en el anexo 47 de este Decreto, y se brinda un panorama de los saldos existentes al 30 de septiembre en el anexo 48;

- XXX. Para los efectos de las adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios relacionados con bienes muebles, conforme a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público del Estado de Hidalgo, los montos máximos que determina el procedimiento de adjudicación que podrán realizar los entes públicos durante el año 2015, se establecen en el anexo 49. Los montos establecidos deberán considerarse sin incluir el importe del Impuesto al Valor Agregado;
- XXXI. Las erogaciones de los programas para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, se señalan en el anexo 50 de este Decreto;
- XXXII. El nuevo sistema de justicia penal resalta sus asignaciones dentro del anexo 51;
- XXXIII. Las erogaciones previstas para dar atención a niñas, niños y adolescentes forman parte del anexo 52;
- XXXIV. Las clasificaciones de gasto por armonización contable (CONAC) a través de la norma para presentar información del Presupuesto de Egresos se incorporan en los tomos II y III, y se detallan de la siguiente forma:

- Cuadro 1. Clasificación por Finalidad
- Cuadro 2. Clasificación Funcional de Gasto
- Cuadro 3. Clasificación por Tipo de Gasto
- Cuadro 4. Clasificación por Objeto del Gasto
- Cuadro 5. Clasificación por Objeto del Gasto del Poder Ejecutivo
- Cuadro 6. Clasificación por Objeto del Gasto del Poder Legislativo
- Cuadro 7. Clasificación por Objeto del Gasto del Poder Judicial
- Cuadro 8. Clasificación Administrativa
- Cuadro 9. Clasificación Institucional por Objeto del Gasto
- Cuadro 10. Resumen de Programas Presupuestarios
- Cuadro 11. Clasificación Programática
- Cuadro 12. Clasificación por Ramo
- Cuadro 13. Clasificación Gasto Programable y No Programable
- Cuadro 14. Gastos Obligatorios
- Cuadro 15. Asignación Presupuestal para la Inversión Pública Directa

XXXVI La información de los indicadores de desempeño son motivo del tomo IV:

Cuadro 16. Indicadores de Desempeño

XXXVII Los límites de percepción y desglose de plazas conforman el tomo V:

Cuadro 17. Límites de la Percepción Ordinaria Total

Cuadro 18. Desglose de Remuneración

Cuadro 19. Analítico de plazas del magisterio.

XXXVIII Los criterios metodológicos para incorporar la perspectiva de género en los programas presupuestales emblemáticos 2015 se detallan en el tomo VI.

**Artículo 13.** Las asignaciones destinadas a cubrir las erogaciones devengadas y pendientes de liquidar al cierre del ejercicio fiscal anterior, derivadas de la contratación de bienes y servicios requeridos en el desempeño de las funciones de los entes públicos, para las cuales existió asignación presupuestal con saldo disponible al cierre del ejercicio fiscal en que se devengaron, se presenta dentro del Clasificador por Objeto del Gasto, mismo que no forma parte de los recursos presupuestales del ejercicio 2014.

**Artículo 14.** La administración, el control programático presupuestario y los procedimientos para promover la eficiencia en el ejercicio del gasto público, así como la autorización, seguimiento y evaluación financiera, están a cargo de la Secretaría.

**Artículo 15.** La Secretaría autorizará la afectación presupuestal de los ramos generales de gasto, particularmente los asociados con acciones de impacto generalizado tales como: provisiones salariales, erogaciones para contingencias y deuda pública, incluidos los adeudos de ejercicios fiscales anteriores.

**Artículo 16.** La autorización, seguimiento y evaluación financiera del gasto, está a cargo de la Secretaría. La evaluación de los programas a cargo de las dependencias y entidades tendrá una MIR, en la cual estarán contenidos los objetivos, indicadores y metas de los mismos. Para la actualización de ésta, se deberán considerar los avances y resultados del cumplimiento de las metas de los programas presupuestarios y de las metas contenidas en los programas derivados de la planeación del desarrollo, de las evaluaciones realizadas conforme al PAE y de los criterios o recomendaciones, que en su caso emita la Secretaría.

## TÍTULO SEGUNDO

### DE LAS PARTICIPACIONES Y APORTACIONES FEDERALES PARA EL ESTADO Y SUS MUNICIPIOS

#### CAPÍTULO I

##### De las aportaciones federales

**Artículo 17.** Las erogaciones previstas en el presente Decreto, cuyo origen corresponde al ramo federal 33, son las siguientes:

- I. Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo;
- II. Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud;
- III. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, distribuido en:
  - a. Fondo para la Infraestructura Social para la Entidades; y
  - b. Fondo para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal;
- IV. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal;
- V. Fondo de Aportaciones Múltiples, distribuido en:
  - a. Asistencia Social;
  - b. Infraestructura Educativa Básica;
  - c. Infraestructura Educativa Media Superior; y
  - d. Infraestructura Educativa Superior;
- VI. Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos, distribuido en:
  - a. Educación Tecnológica;
  - b. Educación de Adultos;
- VII. Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal; y
- VIII. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas.

Las erogaciones de cada uno de los fondos señalados en el artículo anterior se encuentran incorporadas dentro de los ramos administrativos a los que corresponden.

**Artículo 18.** La asignación y aplicación de los recursos de cada uno de los fondos señalados en el artículo 17, estarán sujetos a las disposiciones jurídicas y normatividad emitidas por los ámbitos de gobierno federal y estatal.

**Artículo 19.** Los recursos previstos en este Capítulo son intransferibles, su administración y control es responsabilidad de los entes públicos, facultados dentro de la legislación local para este fin. Con el objeto de lograr un ejercicio más eficiente y

eficaz, las erogaciones se deberán ejercer por medio de programas presupuestales y proyectos, conteniendo objetivos, metas y unidades presupuestales responsables de su ejecución, de conformidad a lo establecido en las leyes federales y estatales en la materia.

Dichos entes públicos deberán integrar los criterios de evaluación cuantitativa y cualitativa de los recursos asignados, razón por la cual, deberán incluir indicadores de desempeño, los que estarán integrados en su respectiva MIR, la cual será presentada a la UTED en la forma y periodicidad que sea requerida, para su evaluación.

De igual manera deberán fortalecer la transparencia de los pagos que se realicen en materia de servicios personales y en cumplimiento a lo establecido en el artículo 51 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, los entes públicos generarán su información financiera de forma organizada y sistematizada, y se publicará mensualmente en sus respectivas páginas de internet, en términos de las disposiciones en materia de transparencia que les sean aplicables.

## **CAPÍTULO II**

### **De los convenios y subsidios federales**

**Artículo 20.** Los recursos federales distintos a los previstos en la Ley de Coordinación Fiscal, deberán observar estrictamente lo estipulado en las reglas de operación o en la normatividad establecida para generar la información, sobre el origen, aplicación y resultados de los recursos transferidos por el gobierno federal, derivados de aportaciones, subsidios y convenios de coordinación y podrán ser considerados siempre y cuando cumplan con las siguientes disposiciones:

- I. Someter a la consideración del titular del Ejecutivo Estatal, por medio de la Secretaría, la propuesta de Convenio y anexo de ejecución concurrente a operar, a efecto de determinar la posibilidad de firma;
- II. Los programas, proyectos, obras o acciones que prevean aportaciones de recursos por parte del Gobierno del Estado, invariablemente estarán sujetos a dictamen de disponibilidad financiera emitido por la Secretaría y para efectos de su incorporación a la cuenta pública estatal;
- III. Contar con la opinión del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Hidalgo, dentro del marco del Convenio de Coordinación respectivo, a efecto de que esta instancia decida de manera conjunta con el gobierno federal a qué orden de gobierno corresponde la ejecución de los programas, de acuerdo a la naturaleza

de cada uno de ellos y a las características de las zonas donde se van a aplicar, para lograr el mejor desarrollo e impacto social de los mismos;

- IV. Los convenios y anexos de ejecución deberán ser publicados en el Periódico Oficial, dentro de los 15 días hábiles siguientes a la fecha en que queden íntegramente suscritos;
- V. El establecimiento de cuentas bancarias específicas que les sean transferidos, para efectos de su fiscalización;
- VI. Vigilar que pueda cumplirse el principio de anualidad establecido en el Convenio, o el mejor mecanismo que evite problemas en su operación y funcionamiento;
- VII. Incluir, en los términos y plazos que disponga la normativa, la información sobre la cobertura de su población potencial, población objetivo y población atendida;
- VIII. Vigilar que los recursos sean aplicados conforme a reglas de operación;
- IX. Enviar de manera trimestral, informes a la normativa federal correspondiente, sobre la aplicación de fondos; y
- X. Publicar en su página de Internet las obras e inversiones realizadas, se deberán aplicar, evaluar, rendir cuentas y transparentar en los términos de las disposiciones aplicables.

**Artículo 21.** Cualquier otro recurso federal que llegue al Estado, por concepto de subsidios o convenios en apoyo a aspectos específicos de atención por parte de las dependencias federales o estatales, sólo podrá ser ejercido previo ingreso de éstos a la Secretaría, salvo en el caso de ministraciones relacionadas con obligaciones que estén garantizadas con la afectación de participaciones o aportaciones federales.

**Artículo 22.** Previa validación de la Secretaría, los entes públicos encargados del ejercicio y aplicación de los recursos establecidos en el presente Capítulo, son los directamente responsables de remitir en tiempo y forma a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la información sobre el ejercicio y destino de los recursos federales distintos a las participaciones que reciban, utilizando los medios y herramientas que dicha secretaría federal tenga establecidos para tal fin.

**Artículo 23.** Los entes públicos, en el ejercicio de los recursos que les sean transferidos a través de los fondos de aportaciones, por convenios federales o subsidios, se sujetarán a las disposiciones en materia de información, rendición de cuentas, transparencia y evaluación, establecidas en las normativas específicas de cada fondo o apoyo, y en los artículos 108 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos; 48 y 49, fracción V de la Ley de Coordinación Fiscal; 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 57 y 58 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 7 fracción IX, 9 y 61 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 8 fracciones II, III, IV y 12 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

**Artículo 24.** Si la realización de obras de infraestructura es con cargo a los recursos del Ramo Federal 23 Provisiones Salariales y Económicas, deberán incluir en dichas obras, la leyenda siguiente: "***Esta obra fue realizada con recursos públicos federales***".

### **CAPÍTULO III De los recursos a municipios**

**Artículo 25.** Las erogaciones previstas en el presente Decreto por concepto de participaciones federales, corresponden a información preliminar, misma que se determina con las estimaciones de la recaudación federal participable, sujeta a modificaciones durante el ejercicio.

Por lo anterior, el monto de las participaciones federales está sujeto a las variaciones y ajustes cuatrimestrales que el gobierno federal realice durante el ejercicio.

Del monto total de los recursos que por concepto de participaciones reciba el Estado, éste ministrará a los municipios una cantidad que no será inferior al 20%, siempre en los términos de las leyes de Coordinación Fiscal Federal y Estatal.

El monto estimado y el calendario de ministración de los recursos a distribuir por dicho concepto, se publicarán en el Periódico Oficial, a más tardar el 31 de enero de 2015. Así mismo, durante el ejercicio se publicará información trimestral sobre los recursos recibidos y su distribución por Municipio.

Los municipios deberán cumplir con el pago de sus obligaciones fiscales y contribuciones a la seguridad social. El incumplimiento a esta obligación será causa de responsabilidad.

**Artículo 26.** Los municipios serán responsables de administrar con eficiencia y eficacia los recursos recibidos por concepto de participaciones, sin perder de vista su carácter preliminar, una vez que el gobierno federal realice sus ajustes definitivos a los montos ministrados con carácter de anticipo, el Gobierno del Estado replicará hacia sus municipios los impactos que por este concepto le representen, por lo que los recursos pueden variar en la magnitud que el gobierno federal lo determine en la transferencia, de acuerdo a lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal Federal.

Los municipios podrán celebrar con la Secretaría convenios de ministración de participaciones, que tengan por objetivo reducir los impactos de las variaciones en los recursos, bajo un criterio de ministración fija sobre presupuesto autorizado, que permita la liquidación de posibles excedentes hacia el final del ejercicio. Con esta medida se busca generar un ahorro presupuestal en los municipios, que les permita afrontar sus compromisos al final del ejercicio fiscal.

A los municipios que opten por no firmar convenio, se les realizará su transferencia de recursos con base en el recibido real, el cual supone variaciones mensuales respecto al presupuesto autorizado. Por lo anterior, deberán efectuar las provisiones de recursos para hacer frente a sus compromisos de gasto de operación, como son, entre otros, el pago de impuestos, agua, energía eléctrica y aguinaldos.

**Artículo 27.** Los recursos del Fondo Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal para el año 2015, se destinarán al financiamiento de programas, obras y acciones que establece la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Hidalgo y que beneficien directamente a municipios con población que se encuentre en condiciones de rezago social y de extrema pobreza, con base en una fórmula de distribución que enfatice el carácter equitativo de estas aportaciones.

En los términos de la Ley de Coordinación Fiscal Federal, los ayuntamientos podrán afectar hasta un 25% de los recursos anuales de este fondo, como garantía y fuente de pago, en la contratación de créditos o empréstitos para la construcción de obra pública productiva.

De conformidad con lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal Estatal, el monto de los recursos a distribuir en este fondo, fórmula, metodología y calendario, se publicará en el Periódico Oficial, a más tardar el 31 de enero de 2015, una vez que el gobierno federal publique las asignaciones estimadas para el Estado y su calendario de ministración, además de suscribir el convenio para el cálculo de la fórmula de distribución con la Secretaría de Desarrollo Social federal.

**Artículo 28.** La cantidad incluida en el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, tiene como propósito mejorar las administraciones públicas municipales y contribuir a generar las condiciones de seguridad individual y colectiva de las familias; por lo que los municipios lo destinarán a la atención de sus obligaciones financieras, incluido el pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y a la atención de necesidades directamente vinculadas a la seguridad pública de sus habitantes. La Secretaría efectuará la distribución de estos recursos en proporción directa al número de habitantes de cada Municipio.

El monto de los recursos a distribuir en este fondo, se publicará en el Periódico Oficial a más tardar el 31 de enero de 2015, una vez que el gobierno federal publique las asignaciones estimadas para el Estado y el calendario de ministración de estos recursos.

**Artículo 29.** Las aportaciones a los municipios bajo ninguna circunstancia podrán destinarse a fines distintos a los previstos. Los municipios serán responsables directos de su aplicación.

Las obras y acciones que los municipios realicen con recursos provenientes de aportaciones, deberán ser dadas a conocer a la población a través de su publicación en medios impresos de difusión masiva y en informes trimestrales a rendir a los gobiernos federal y estatal, en los términos de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

En caso de desviación de los recursos recibidos por los municipios, las responsabilidades administrativas, civiles y penales en que incurran las autoridades municipales, serán sancionadas, en los términos de la legislación federal y estatal correspondiente.

**Artículo 30.** En la aplicación de los recursos del Fondo de Fiscalización y Recaudación, se observará estrictamente las disposiciones normativas federales y estatales con que se regulan.

El monto de los recursos a distribuir de este fondo se publicará en el Periódico Oficial a más tardar el 31 de enero de 2015, así como el calendario de ministración.

**Artículo 31.** Cuando el Estado sea objeto de apoyo de recursos provenientes del Fondo de Compensación, se distribuirá el 20% a los municipios, con base en criterios establecidos la Ley de Coordinación Fiscal estatal, los cuales se harán del conocimiento mediante publicación en el Periódico Oficial.

**Artículo 32.** Los municipios establecerán cuentas bancarias específicas para la administración de los recursos federales que les sean transferidos, para lo cual contarán con una cuenta por cada fondo, y no deberán realizar transferencias entre los mismos.

Es obligación de los municipios, registrar los recursos que reciban en sus presupuestos y dar a conocer, en su cuenta pública y demás reportes previstos en la legislación local, la información presupuestaria, programática y los resultados de la evaluación del desempeño de los recursos federales que les hayan sido transferidos; para ello, deberán utilizar indicadores estratégicos y de gestión integrados en la MIR.

Adicionalmente, se deberá presentar información de acuerdo con la clasificación establecida en la fracción IV del artículo 46 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en los lineamientos del CONAC, a efectos de dar cumplimiento con los preceptos de armonización contable.

## **TÍTULO TERCERO DE LOS LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL EJERCICIO FISCAL**

### **CAPÍTULO I Disposiciones generales**

**Artículo 33.** En el ejercicio del presupuesto, las dependencias y entidades se sujetarán a las políticas y disposiciones generales que determine la Secretaría a través de la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental y su Reglamento, de los manuales de gasto de inversión y operación, así como de cualquier otro instrumento que se emita para regular el ejercicio del gasto.

**Artículo 34.** En el ejercicio del presupuesto, los entes públicos deberán cuidar especialmente no contraer compromisos que rebasen el monto de los presupuestos autorizados o acordar erogaciones que impidan el cumplimiento de sus metas aprobadas para el año 2015.

Cumplir en tiempo y forma con las obligaciones y compromisos de pago, legalmente adquiridas, así como de las obligaciones fiscales federales, estatales y municipales.

**Artículo 35.** Los recursos que ingresen u obtengan por cualquier concepto las dependencias, sus órganos administrativos desconcentrados, no podrán destinarse a fines específicos y deberán ser concentrados en la Secretaría, en el caso de las entidades, deberán informarlos y someter a la aprobación de su junta de gobierno.

La Secretaría, mediante el análisis de los objetivos económicos y la situación de las finanzas públicas, podrá autorizar compensaciones presupuestarias entre dependencias y entidades, y entre estas últimas, correspondientes a sus ingresos y egresos, cuando las mismas cubran obligaciones entre sí derivadas de variaciones respecto de la Ley de Ingresos y este Presupuesto de Egresos en los precios y volúmenes de los bienes y servicios adquiridos por las mismas.

Los recursos no ejercidos por las dependencias y entidades, quedarán a cargo de la Secretaría, quien definirá en apego a las prioridades del presupuesto, la reorientación de los remanentes que resulten en los proyectos de operación e inversión.

Al cierre presupuestal del ejercicio, los comprobantes de afectaciones al gasto público que no hubieran sido reportados para su registro y compromiso como adeudos de ejercicios fiscales anteriores, serán responsabilidad única y exclusiva de los titulares de las dependencias y entidades respectivas, quienes deberán responder por dichos adeudos omitidos.

**Artículo 36.** Los criterios para aprobar adecuaciones presupuestarias y subsidios, son los definidos en el título tercero de la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental, el caso de las primeras en el capítulo III y los subsidios se encuentran definidos en el Capítulo VI.

**Artículo 37.** Los criterios para aprobar fideicomisos son precisados en los artículos 9,10 y 11 de la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental.

**Artículo 38.** Son partidas sujetas a control de gasto para las dependencias de la administración pública centralizada, las programadas en los siguientes conceptos:

- I. La publicidad, propaganda, suscripción a publicaciones y periódicos, están a cargo de la Dirección General de Comunicación Social. La presente disposición no será aplicable a la suscripción al Periódico Oficial y al Diario Oficial de la Federación, así como a publicaciones de compendios de carácter fiscal, administrativo, penal, mercantil y de cualquier otra rama del derecho, que tengan por objeto que la dependencia cuente con su marco jurídico de actuación debidamente actualizados;
- II. La adquisición de material de: oficina, limpieza y bienes informáticos; la contratación del mantenimiento de bienes informáticos e inmuebles; la contratación y pago de servicios de energía eléctrica, teléfono, agua potable, seguros; arrendamiento de edificios, vehículos, locales, equipo de fotocopiado; reparación mayor de vehículos y mantenimiento de inmuebles; la adquisición de vehículos, mobiliario y equipo de oficina, y bienes informáticos, así como, capacitación, los servicios de consultoría, gastos de ceremonial y de orden social e impresiones y publicaciones oficiales, corresponden a partidas presupuestarias centralizadas, y por ende gestionadas a través de la Secretaría; y
- III. Los gastos de comunicación social serán administrados por la Secretaría de Gobierno.

## **CAPÍTULO II**

### **De las disposiciones de austeridad, mejora y modernización de la gestión pública**

**Artículo 39.** Las dependencias y entidades se sujetarán a las disposiciones de austeridad, ajuste del gasto corriente, mejora y modernización de la gestión pública que se establezcan en los términos del Título Tercero, Capítulo IV de la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental, y cualquier otra disposición emitida al respecto, las cuales deberán prever como mínimo:

- I. No crear plazas, salvo que los ramos y entidades cuenten expresamente con recursos aprobados para tal fin en este Presupuesto de Egresos, así como aquellas que sean resultado de reformas jurídicas;
- II. La remodelación de oficinas se limitará, a lograr una ocupación más eficiente de los espacios en los inmuebles y generen ahorros en el mediano plazo, las que se destinen a reparar daños provenientes de casos fortuitos, así como las que tengan por objeto mejorar y hacer más eficiente la atención al público;
- III. Se realizará la contratación consolidada de materiales y suministros; servicios, incluyendo telefonía, mantenimiento de bienes muebles e inmuebles, fotocopiado, vigilancia, boletos de avión, vales de despensa, medicamentos, seguros sobre personas y bienes, entre otros, siempre y cuando se asegure la obtención de ahorros y de las mejores condiciones para el Estado en cuanto a calidad, precio y oportunidad disponibles;
- IV. Las pólizas de seguros sobre personas y bienes contratadas, deberán llevar a cabo las acciones necesarias para incorporarse a las pólizas institucionales coordinadas por la Secretaría, siempre y cuando dicha incorporación represente una reducción en el gasto global y que se mantengan o mejoren las condiciones contratadas en la póliza;
- V. La Secretaría de Gobierno autorizará las estrategias y programas de comunicación social, y registrará los gastos derivados de las partidas relativas a difusión de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales; difusión de mensajes comerciales para promover la venta de productos o servicios; e información en medios masivos derivada de la operación y administración de las dependencias y entidades, de conformidad con las disposiciones generales que para tal efecto emita; y

- VI. Durante el ejercicio fiscal no podrán realizarse ampliaciones, traspasos de recursos de otros capítulos o conceptos de gasto, al concepto de gasto correspondiente a servicios de comunicación social y publicidad de los respectivos presupuestos.

**Artículo 40.** Los Poderes Legislativo y Judicial, así como los entes autónomos, deberán implantar medidas equivalentes a las aplicables en las dependencias y entidades, respecto a la reducción del gasto destinado a las actividades administrativas y de apoyo y del presupuesto regularizable de servicios personales, para lo cual publicarán en el Periódico Oficial y en sus respectivas páginas de Internet, a más tardar el último día hábil del mes de febrero, sus respectivos lineamientos y el monto correspondiente a la meta de ahorro. Asimismo, reportarán en los Informes Trimestrales las medidas que hayan adoptado y los montos de ahorros obtenidos.

### **CAPÍTULO III** **De los servicios personales**

**Artículo 41.** Las dependencias y entidades se sujetarán a las disposiciones de servicios personales en los términos del Título Tercero, Capítulo V de la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental. Para las dependencias, el capítulo de servicios personales está bajo la administración, normatividad y control de la Secretaría, de conformidad a lo establecido en el artículo 25 de la Ley Orgánica de la Administración Pública para el Estado de Hidalgo.

**Artículo 42.** Los recursos previstos en los presupuestos de las dependencias y entidades en materia de servicios personales, incorporan la totalidad de las previsiones para sufragar las erogaciones correspondientes, mismas que para el ejercicio 2015 no contempla ninguna previsión para incrementos salariales y se sujetarán a lo siguiente:

- I. En los emolumentos de salarios tabulados, asignaciones compensatorias y demás remuneraciones, se apegarán estrictamente a los niveles establecidos en los tabuladores vigentes y autorizados por la Secretaría;
- II. Respetar sus estructuras organizacionales y ocupacionales previamente validadas y aprobadas por la Secretaría a través de la CISCMRDE. La Secretaría, con sujeción a este Decreto, emitirá el Manual de Percepciones de la Administración Pública Estatal, el cual incluirá el tabulador de percepciones ordinarias, las reglas para su aplicación y eliminará las plazas vacantes en las dependencias y entidades con dos meses o más de antigüedad sin ocupar;
- III. Abstenerse de crear nuevas plazas, generar compactación y descompactación de éstas y realizar contrataciones. Antes de contraer algún compromiso contractual,

tendrán que verificar la disponibilidad de la plaza que se pretenda ocupar, la cual si es el caso, procederá a partir de la fecha en que la misma sea autorizada, lo que indica que no habrá pago de retroactivo salarial;

- IV. No realizar cualquier transferencia de recursos del o al capítulo de servicios personales; y
- V. El pago de los sueldos del personal de las dependencias y entidades se efectuará por quincenas vencidas y las demás percepciones incluidas en el Decreto, se pagarán conforme al calendario que para tal efecto determine la Secretaría.

**Artículo 43.** Las entidades enviarán informes a la Secretaría con el detalle de todas las prestaciones que perciben los servidores públicos a su cargo, así como el gasto total destinado al pago de las mismas en el periodo correspondiente, a fin de que se incluyan en los Informes Trimestrales.

**Artículo 44.** Los titulares de las entidades informarán a la Secretaría y la Contraloría, sobre los resultados obtenidos en los procesos de revisión de salario que, en su caso, realicen en el presente ejercicio fiscal. Dichos informes, serán presentados, a más tardar a los 10 días hábiles posteriores a la conclusión de dichas negociaciones.

**Artículo 45.** Los ejecutores de gasto público publicarán en sus respectivas páginas de Internet de manera permanente y reportarán en la Cuenta Pública, los tabuladores y las remuneraciones que se cubren a los servidores públicos a su cargo, especificando los elementos fijos y variables, tanto en efectivo como en especie.

**Artículo 46.** Los Poderes Legislativo y Judicial, así como los entes autónomos, deberán abstenerse de cubrir cualquier tipo de estímulo, pago o compensación especial a los servidores públicos a su servicio, con motivo del término de su encargo, o bien por el término de la administración correspondiente.

**Artículo 47.** Los Poderes Legislativo y Judicial y los entes autónomos, deberán publicar en el Periódico Oficial, a más tardar el último día hábil del mes de febrero, el manual que regule las remuneraciones para los servidores públicos a su servicio, incluyendo a los diputados y funcionarios del Congreso del Estado; presidente, magistrados y jueces del Tribunal Superior de Justicia; consejero presidente, consejeros electorales, consejeros y funcionarios del Consejo de la Judicatura; presidente y magistrado del Tribunal Electoral y Fiscal Administrativo y secretario ejecutivo del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo; presidente y visitadores de la Comisión Estatal de Derechos Humanos; consejero presidente y consejeros del Instituto de Acceso a la Información Pública Gubernamental; así como a los demás servidores públicos de mandos medios y superiores.

Adicionalmente, deberán publicar en la fecha antes señalada, la estructura ocupacional que contenga la integración de los recursos aprobados en el capítulo de servicios personales, con la desagregación de su plantilla total, incluidas las plazas a que se refiere el párrafo anterior, junto con las del personal operativo, eventual y el contratado bajo el régimen de honorarios, en el que se identifiquen todos los conceptos de pago y aportaciones de seguridad social que se otorguen con base en disposiciones emitidas por sus órganos de gobierno, así como la totalidad de las plazas vacantes con que cuenten a la fecha de la publicación.

El monto de percepciones y prestaciones totales que se cubra a favor de la máxima representación del Poder Legislativo y de los titulares del Poder Judicial y entes autónomos, no podrá ser superior al asignado al Gobernador del Estado.

#### **CAPÍTULO IV**

##### **De la igualdad entre Mujeres y Hombres**

**Artículo 48.** El Ejecutivo Estatal impulsará, de manera transversal, la perspectiva de igualdad entre mujeres y hombres en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la Administración Pública Estatal. Para tal efecto, las dependencias y entidades deberán considerar lo siguiente:

- I. Incorporar la igualdad entre mujeres y hombres y reflejarla en la matriz de indicadores para resultados de los programas bajo su responsabilidad;
- II. Identificar y registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas, diferenciada por sexo, grupo de edad, región, municipio y población indígena en los sistemas que disponga la Secretaría y en los padrones de beneficiarias y beneficiarios que correspondan;
- III. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en el diseño y la ejecución de programas en los que, aun cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se puedan identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres;
- IV. Establecer o consolidar en los programas bajo su responsabilidad, las metodologías de evaluación y seguimiento que generen información relacionada con indicadores para resultados con igualdad entre mujeres y hombres;
- V. Incorporar la perspectiva de género en las evaluaciones de los programas;

- VI. Informar sobre los resultados que tengan, en los programas a su cargo, encaminados a promover la igualdad de género, mismos que publicarán y difundirán para darlos a conocer a la población; y
- VII. Las acciones contenidas en las fracciones anteriores serán obligatorias en lo relativo a los programas y acciones incorporadas en el Anexo 52 del presente Decreto y para los demás programas federales que correspondan.

## **CAPÍTULO V**

### **De las adquisiciones**

**Artículo 49.** En materia de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, los montos que durante el ejercicio 2015 definirán el procedimiento de adquisición que deberán realizar los entes públicos, de conformidad con la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público del Estado de Hidalgo, se establecen en el anexo 50 de este Decreto.

Las dependencias y entidades, se abstendrán de formalizar, modificar contratos o pedidos de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, cuando no hubiere saldo disponible en la partida presupuestal.

Los montos a que se refiere este artículo deberán considerarse sin incluir el importe correspondiente al Impuesto al Valor Agregado.

## **CAPÍTULO VI**

### **De la inversión pública**

**Artículo 50.** La programación, registro y control de los recursos para los programas y proyectos de inversión, incluidos en los ramos administrativos, se realizarán por la Secretaría de Planeación, quien establecerá procedimientos específicos para la programación eficiente y transparente de estos recursos.

**Artículo 51.** Las erogaciones previstas como gasto de inversión presupuestaria señaladas en el artículo anterior, son intransferibles para erogaciones de gasto de operación. La Secretaría de Planeación cuidará que los programas presupuestales y proyectos se apeguen a las directrices de la planeación del desarrollo, que sean de beneficio social y de impacto en el desarrollo municipal y regional.

Los entes públicos en la solicitud de recursos de obra, deberán observar que las propuestas estén sustentadas en documentos técnicos debidamente formulados, actualizados y validados por la Secretaría de Planeación, en donde se incluya el análisis costo-beneficio y el cumplimiento de resultados o prioridades de planeación, razón por la que los montos autorizados y contratados para la ejecución de la obra pública, no podrán efectuar ampliaciones de ninguna naturaleza. En caso de requerimientos adicionales en la obra, ésta deberá ser presentada como otra etapa de la misma, para lo cual deberá cumplir con todas las especificaciones técnicas de una siguiente etapa de programación.

**Artículo 52.** La ejecución de los proyectos, obras y acciones de inversión pública, serán bajo las modalidades de: contrato, administración directa o convenios con las autoridades municipales, organizaciones del sector social y con las comunidades beneficiadas. En las obras por administración directa, se cubrirán sólo los gastos relativos a mano de obra, materiales de construcción, arrendamiento de maquinaria y equipo y combustible.

**Artículo 53.** Las erogaciones de obra se realizarán conforme al avance en su ejecución física, las dependencias y entidades, se abstendrán de formalizar o modificar contratos de obra pública y prestación de servicios relacionados con la misma, sin la aprobación de la Secretaría de Planeación, la Secretaría y la Contraloría.

Sólo podrán iniciar proyectos, obras y acciones, cuando tengan autorizados los recursos financieros o la autorización de financiamiento para la obra y los resultados de su evaluación socioeconómica, demuestren que generan beneficios a la población y de conformidad a la disponibilidad presupuestal emitida por la Secretaría.

**Artículo 54.** En términos de obra pública y servicios relacionados con la misma, los montos que durante el ejercicio 2015 definirán el procedimiento de adquisición que deberán realizar los entes públicos, de conformidad a la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas para el Estado de Hidalgo, se establecen en el anexo 21 de este Decreto.

Los montos a que se refiere este artículo deberán considerarse sin incluir el importe correspondiente al Impuesto al Valor Agregado.

## **CAPÍTULO VII**

### **De la evaluación del desempeño**

**Artículo 55.** La evaluación de los programas presupuestarios a cargo de las dependencias y entidades, derivados del sistema de planeación democrática del desarrollo estatal, se sujetará a lo establecido en la Ley de Presupuesto y Contabilidad Gubernamental, a los lineamientos emitidos por la Secretaría, la Contraloría, y a las demás disposiciones aplicables, y se llevará a cabo en los términos del PAE, que emitan, de manera conjunta, dichas instituciones.

La Secretaría, a través de la UTEDE, será la responsable de realizar esta evaluación, establecer la metodología a seguir, realizar el monitoreo periódico de los indicadores de desempeño y emitir las recomendaciones correspondientes.

**Artículo 56.** Los entes públicos deberán observar lo siguiente:

- I. Elaborar un programa de trabajo anual para dar seguimiento a los principales resultados de las evaluaciones con que cuenten e integrar los aspectos que sean susceptibles de mejora en el diseño de las políticas públicas, programas y proyectos correspondientes, en los términos de los lineamientos generales del SEED;
- II. Aplicar la MIR conforme a la MML, como herramienta de planeación estratégica;
- III. Los programas presupuestales tendrán una MIR, en la cual estarán contenidos los objetivos, indicadores y metas de los mismos. Se deberán considerar los avances y resultados obtenidos del monitoreo que se realice respecto del cumplimiento de las metas de los programas y de las evaluaciones realizadas. Las MIR deberán considerar la alineación de los objetivos de los programas presupuestales y las políticas públicas con los objetivos estratégicos de las dependencias y entidades, mismos que a su vez, deberán ser congruentes con los objetivos estratégicos de la planeación del desarrollo;
- IV. Mejorar de forma continua y mantener actualizados los indicadores de desempeño en los medios dispuestos por la Secretaría de conformidad con la periodicidad de su reporte y serán definidos e incluidos en la MIR;
- V. Tener a disposición de la UTEDE, los medios de verificación que amparen los resultados de los indicadores para su monitoreo;
- VI. Formalizar sus compromisos mediante el informe de evaluación del desempeño reportado a la Secretaría, de los avances y resultados alcanzados conforme lo establece el PAE;

- VII. Los indicadores para resultados, se definirán e incluirán en la MIR para su mejora continua y actualización, se deberán considerar los avances y resultados obtenidos de las evaluaciones realizadas conforme al PAE, en los términos de las disposiciones aplicables; y
- VIII. Publicar los resultados de las evaluaciones en las respectivas páginas de Internet. Las dependencias y entidades deberán reportar el avance en el cumplimiento de las metas de los programas, establecidas en las MIR de cada programa, los resultados de las evaluaciones y el grado de cumplimiento de los compromisos de mejora derivados de las mismas, en los informes trimestrales que corresponda.

## **CAPÍTULO VIII**

### **De la administración y control de la deuda pública**

**Artículo 57.** El saldo neto de la deuda pública directa del Gobierno del Estado al 30 de septiembre de 2014 es de \$4,858,553,034. Para el ejercicio presupuestal 2015 se establece una asignación al servicio financiero de la misma por \$489,952,296.

Las autorizaciones para el endeudamiento están sujetas al análisis del Congreso del Estado conforme a lo establecido en el artículo 12 de la Ley de Deuda Pública para el Estado de Hidalgo.

## **T R A N S I T O R I O S**

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor el primero de enero del año 2015.

Dado en la residencia del Poder Ejecutivo del Estado de Hidalgo, en la ciudad de Pachuca de Soto, Hidalgo, a los veinte días del mes de noviembre del año dos mil catorce.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL  
DEL ESTADO DE HIDALGO**

**LIC. JOSÉ FRANCISCO OLVERA RUIZ**